

Обзор изменений в части постановки на учет объектов НВОС

1. Вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду к объектам I, II, III и IV категорий».

Изменения коснулись деятельности:

I категория:

- по обращению с отходами производства и потребления (утилизация, обезвреживание, как: пиролиз, сжигание с использованием установок, за исключением мобильных);

- по производству пищевых продуктов, за исключением деятельности по производству их упаковки;

- по разведению сельскохозяйственной птицы (2 млн птицемест и более) и свиней (мощности) (20 тыс. мест с массой более 30 кг для объектов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2005 г.) и 42 тыс. мест – после 1 января 2005 г.

- по производству некоторой неметаллической минеральной продукции (стекло, керамика производительностью более 20 тонн в сутки).

II категория:

- по производству сырой нефти газа, складированию, хранению (проектная вместимость 100 тыс. тонн и более).

- по объектам инфраструктуры железнодорожного транспорта (если не подходит под критерии в разделе IV - нет выбросов, выброс менее 10 тонн, нет сбросов).

III категория:

- по осуществлению на объекте деятельности по строительству объекта капитального строительства продолжительностью более 6 мес.

IV категория:

- постановке на учет подлежат объекты НВОС, на которых образуются исключительно отходы производства и потребления, отсутствуют выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух или наличие на объекте стационарных источников загрязнения ОС, масса ЗВ в выбросах, в атмосферный воздух которых не превышает 10 тонн в год, а также при отсутствии в составе выбросов веществ I и II класса опасности и радиоактивных веществ.

П.6 ст. 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» содержит исчерпывающий перечень оснований для актуализации, связанной с:

- заменой юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте;
- изменением места нахождения объекта;
- изменением характеристик технологических процессов основных производств,
- источников загрязнения окружающей среды;
- изменением характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления).

Изменение нормативно-правовых актов не является основанием для актуализации.

При наличии изменений, указанных в ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ категория может быть изменена с учетом критериев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду к объектам I, II, III и IV категорий».

Также следует отметить, что при актуализации к Заявке обязательно прилагаются документы, подтверждающие необходимость актуализации.

Изменение характеристик источников загрязнения окружающей среды подтверждается первичными документами, в том числе журналами учета выбросов, сбросов, отчетами по инвентаризации за актуализируемый период; документами, подтверждающими изменение наименования и количество отходов, поступивших на объект размещения отходов.

Изменения коснулись и постановления о критериях Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору». Вместо него с 01.07.2021 вступили в силу постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)» (пп. 8, 9), от 30.06.2021 № 1095 «Об утверждении Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре)», от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)».

РАЗЪЯСНЕНИЯ

1. Постановке на учет также подлежит деятельность по строительству объекта капитального строительства. Продолжительность строительства определяется соответствующей проектной документацией на объекты капитального строительства.

Для объектов НВОС, на которых осуществляется деятельность по строительству объектов капитального строительства, в заявке о постановке на учет в качестве даты ввода объекта в эксплуатацию целесообразно указывать дату выдачи разрешения на строительство, а в случае если в соответствии с

законодательством Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется, дату утверждения проектной документации.

Деятельность по строительству объекта капитального строительства завершается при получении разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Объект подлежит актуализации собственником (лицом, эксплуатирующим объект) в соответствии с со ст. 69.2 Закона №7-ФЗ.

2. Постановку на учет объектов НВОС осуществляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, непосредственно эксплуатирующие данные объекты. В случае передачи объекта НВОС в пользование или владение на праве аренды или ином законном основании Заявку подает арендатор.

В случае расторжения договора аренды сведения об объекте НВОС подлежат актуализации в соответствии с п. 6 ст. 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

3. При постановке на учет участков недр необходимо руководствоваться территориальной и технологической целостностью и связанностью. Координаты объекта при этом определяются с учетом границ лицензионного участка.

Актуальные вопросы в части платы за негативное воздействие на окружающую среду

1. Часто возникает вопрос, что делать и как представить Декларацию о плате за НВОС, отчет ПЭК, в случае актуализации и смены категории с III на IV?

В таком случае рекомендовано Центральным аппаратом представить Отчет и исчислить плату за время осуществления негативного воздействия на объекте III категории.

При том ни Закон № 7, ни Приказ № 1043 не препятствуют юридическому лицу представить Декларацию о плате за НВОС за отчетный год ранее.

2. В настоящее время для многих организаций, проводящих модернизацию/реконструкцию стал актуален вопрос зачета потраченных средств в счет природоохранных мероприятий.

Согласно п.25 постановления Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – Постановление № 255) из суммы платы вычитаются затраты на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, фактически произведенные лицами, обязанными вносить

плату, в пределах исчисленной платы по тем показателям (по каждому загрязняющему веществу, по которому производится расчет платы в части сбросов и (или) выбросов загрязняющих веществ), по которым в соответствии с планом мероприятий по охране окружающей среды или программой повышения экологической эффективности предусматривается снижение сбросов и (или) выбросов загрязняющих веществ.

Обращаем внимание, что зачет возможен только по КБК того НВОС, по в части которого проведены мероприятия, модернизация, реконструкция.

Кроме того, в соответствии с п. 24 Постановления № 255 при исчислении платы лица, обязанные вносить плату, вправе самостоятельно осуществлять корректировку (уменьшение) ее размера, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 23 настоящих Правил.

И только получив Решение территориального органа Росприроднадзора хозяйствующий субъект имеет право на зачет.

3. В соответствии со ст. 16.3 Закона № 7 на период реализации организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду при сбросах загрязняющих веществ в отношении всей массы сбросов загрязняющих веществ (за исключением массы сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов) вместо коэффициентов, указанных в абзацах шестом и восьмом пункта 5 настоящей статьи, применяется коэффициент 1.

При этом в расчете платы идет превышение лимитов, к которым должны быть применены кф 25 за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, а также за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов III категории нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов и кф 100 за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу в связи с отсутствием плана снижения выбросов и сбросов.

Обращаем внимание, что применение понижающего коэффициента возможно только в случае согласованного Плана снижения сбросов, согласованным территориальным органом Росприроднадзора.

4. В рамках проведения контрольно-надзорных и проверки правильности исчисления платы за НВОС в части размещения отходов систематически

выявляется факт передачи отходов на обезвреживание и утилизацию лицам, не имеющим Лицензию на указанное право с отходами.

Просим обращать внимание при заключении договоров с контрагентами.

5. В рамках проведения сверки расчетов по плате за НВОС у крупных хозяйствующих субъектов возникает ситуация, что исчислена сумма платы подразделения одного КПП, внесена плата подразделением другого КПП. Таким образом провести сверку не представляется возможным. Обращаем Ваше внимание, что необходимо при заполнении платежных поручений указывать верные реквизиты, КБК негативного воздействия, а также ОКТМО, т. е место нахождения источника/производственной площадки, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду.